

# 南京市“十四五”标准化建设发展规划

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家治理体系和治理能力现代化的基础性制度，是全球治理的重要规制手段和国际经贸往来与合作的通行证。

“十四五”，是南京深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神、推动“强富美高”新南京建设再出发的重要时期，是开启社会主义现代化建设新征程、推动高质量发展取得新突破的关键阶段。为充分发挥标准化在经济社会发展中的基础性、引领性和战略性作用，加快完善推动高质量发展的标准化政策机制，助力创新名城美丽古都建设，推动经济社会高质量发展，制定本规划。

## 一、发展基础与形势分析

### （一）发展基础

围绕创新名城美丽古都建设和产业发展需求，南京市积极营造标准化建设发展的良好政策环境，支持和指导各类市场主体实施技术标准战略，促进科技成果转化，强化标准化理念、思维、方法在社会治理各方面的应用，有效增强了政府引导力、社会参与度，不断提升南京的标准话语权和市場影响力，促进了治理能

力提升和经济社会发展。

**1. 机制建设系统推进。**我市在同类城市中较早建立标准化工作联席会议制度，在市政府领导下，统筹协调全市标准化工作。2018年市政府发布《加快推进标准化建设工作的实施意见》，系统部署标准化建设任务。2018年以来连续三年1号文件鼓励标准创新，通过项目奖励引导资金，调动社会各界参与标准化活动的积极性和创造性。市标准化行政主管部门与政府有关行政主管部门分工负责推进全市标准化建设。

**2. 重点领域创新突破。**“十三五”期间，全市主导制定14项、参与制定28项国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）国际标准，主导制定127项、参与制定561项国家标准，获得中国标准创新贡献奖一等奖8项、二等奖4项、三等奖3项。新增南京大学、南京老山药业承担ISO分委会秘书处，南瑞集团承担IEC分委会秘书处；新增南京玻纤院承担全国碳纤维标准化技术委员会秘书处；南京理工大学获批建设国家技术标准创新基地（智能制造装备安全），使在宁的国际、国内各类全国标准化技术组织总数达到44个（其中技术委员会、分委会秘书处27个，工作组17个），提高了我市引领标准创新的组织能力。

**3. 标准效能更加彰显。**建设完成国家级标准化试点8个、国家级示范项目1个，省级标准化试点40个。其中，江宁区承担

的智能电网高端装备标准化国家级试点、南京车管所承担的窗口服务标准化国家级试点，航天晨光承担的高端装备制造战略性新兴产业标准化省级试点、中车浦镇承担的城市轨道交通车辆战略性新兴产业标准化省级试点等，取得良好试点示范效果，高分通过验收评估。全市积极实施新版《标准化法》，地方标准体系不断完善，制定实施地方标准 107 项，在农业、服务业、社会管理与公共服务领域日益发挥积极作用。企业标准监督管理力度不断加强，2941 家企业在国家平台自我声明公开企业标准 20084 项，占全省公开企业标准的 12.4%。

在各级各部门共同努力、企业和社会积极支持参与下，《南京市标准化事业发展“十三五”规划》提出的各项目标任务全部完成(见表 1)，为全市“十三五”经济社会发展做出了积极贡献。

表 1 《南京市标准化事业发展“十三五”规划》目标任务完成情况

序号	类别	工作内容及指标	发展目标	完成情况
1	工业标 准化发 展目标	国际标准化技术委员会机构(个)	1	3
		国家标准化技术委员会机构(个)	3	3
		省级标准化技术委员会机构(个)	5	5
		主导制定国际标准(项)	10	14

序号	类别	工作内容及指标	发展目标	完成情况
		主导制定国家标准（项）	100	127
		团体标准（项）	20	20
		企业标准（项）	4000	20084
		工业类标准化试点（个）	8	9
2	农业标 准化发 展目标	省农业地方标准（项）	20	32
		市农业技术标准（项）	40	60
		农业服务、管理标准（项）	10	15
		农业标准化试点示范（个）	5	8
		农业标准化覆盖率（%）	50%以上	50%以上
3	服务业 及社会 治理标 准化发 展目标	省级标准化技术委员会（个）	2	2
		省服务业地方标准（项）	10	14
		市地方技术规范（项）	30	32
		服务业标准化试点（个）	5	8
		社会管理和公共服务综合标准化试 点（个）	3	5

## （二）机遇与挑战

中国特色社会主义进入新时代，中国经济已由高速增长转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。党的十九届五中全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，以及“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标，要求统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。在这一重大科学判断和重要战略选择下，迫切需要发挥标准积极作用，通过规划引领、标准提升促进发展。

《南京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》阐明了我市“十四五”时期的发展思路、主要目标和重点任务，将通过建设高质量发展的全球创新城市、建设高能级辐射的国家中心城市、建设高品质生活的幸福宜居城市、建设高效能治理的安全韧性城市，聚力建设具有全球影响力的创新名城、加快形成以创新为第一驱动力的增长方式，聚力建设以人民为中心的美丽古都。这是各类市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领，为标准

化全面融入经济社会发展提供了明确有效的方向与遵循。

当前，我市标准化工作有序开展，逐步进入良性发展轨道，但与发展阶段主导产业对标准的需求、现代社会治理对标准的诉求、新层次创新名城美丽古都建设对标准的要求相比，还存在差距。标准和标准化在促进经济社会发展、科技成果转化和产业转型升级等方面的作用还需要进一步激发，中小企业标准化工作、实施技术标准战略的意识和能力还需要进一步提高，标准化管理与技术人才培养机制还需要进一步完善创新，需要在“十四五”期间激发既有优势、加快补齐短板，为新时期高质量发展提供新动能。

## **二、指导思想、基本原则和发展目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻党中央、国务院新时期标准化改革发展要求，以建设在全国有影响力的技术标准创新城市为目标，立足南京经济社会发展实际，聚焦提升发展质量和效益，创新和完善助力高质量发展的标准化建设政策机制，在各领域广泛深入开展“标准化+”行动，加快标准化在先进制造、现代农业、现代服务业、社会治理与公共服务等方面的普及应用和深度融合，为增强企业创新动力，加快推进

产业基础能力和产业链水平提升、促进稳定的国内国际双循环新发展格局、打造具有全球影响力的创新名城、建设强富美高新南京提供动能。

## （二）基本原则

1. **统筹推进，齐抓共为。**落实标准化改革发展要求，创新标准化工作推进机制，强化统筹管理，发挥政府主推、标准化行政主管部门主导、行业部门主抓、企业主体作用，以统一管理、分工负责、上下联动、多方参与、协调推进的工作格局提升标准化工作效能。

2. **聚焦产业，创新发展。**推动标准创新全面融入创新名城建设体系，最大程度发挥标准的基础性、战略性、引领性作用，夯实产业基础能力，提高主导产业技术控制能力，促进新技术、新产品商业化应用，新业态和新模式的规范化发展。

3. **锚定先进，提升水平。**瞄准国际、国内先进标准水平，主动融入“一带一路”建设、长三角一体化发展、江苏自贸区南京片区建设，推动国内外标准化工作合作与交流，提升国际标准化活动参与度，带动技术、产品、产业“走出去”，以标准国际化水平提升城市国际化水平。

4. **突出重点，以点带面。**围绕市、区主导产业和重点发展领域，广泛运用试点示范、政策引导等手段，全面推进标准化工作

各项任务工程，形成一批可示范、可复制的标准化成果，以点带面，全面有序推进。

### （三）发展目标

到 2025 年，全领域、全链条、全方位推进实施标准化战略的体制机制进一步健全，技术标准创新城市的影响力明显增强，全市主导和参与制修订国际、国家、行业和省地方标准的比例稳定增加，主导产业、地标产业在相应领域国际标准、国家标准、行业标准中的参与度提升，承担专业标准化技术委员会或分技术委员会秘书处工作能力增强。与创新名城美丽古都建设相匹配的城市治理标准体系不断完善，标准实施成效明显。团体标准积极作用得到有效发挥，企业标准规范性、质量水平及企业标准“领跑者”数量全省领先。

表 2 “十四五”南京市标准化建设发展主要指标

序号	工作内容	预期目标
1	新增承担标准化技术组织秘书处，个	2
2	制定 ISO、IEC 国际标准，项	30
3	制定国家标准，项	600
4	制定地方标准，项	150

序号	工作内容	预期目标
5	制定团体标准，项	100
6	新增自我声明公开企业标准，项	10000
7	新增国家级“领跑者”企业标准，项	5
8	新增省级“领跑者”企业标准，项	10
9	创建国家级标准化试点，项	5
10	创建省级标准化试点，项	20
11	年度企业标准监督抽查比例	不低于 10%
12	服务主导产业的标准研究项目，项	5

### 三、主要任务

#### （一）强化促进制造业高质量发展的标准创新

##### 1. 夯实企业标准化基础

以规模以上企业为重点推进企业贯彻企业标准化工作系列国家标准，实施技术标准战略，以标准化促进技术水平、管理水平和安全保障水平提升。广泛开展企业标准“领跑者”活动，支持企业瞄准国际标准、国内外先进标准，改进技术工艺、产品指标，创新、制定、实施一批领跑全国、领跑全省的企业产品标准，

提升产品质量。

## 2. 强化主导产业标准研究

创新专业标准化技术机构、技术标准创新基地与城市、产业和企业的合作机制，加强人工智能、智能电网、轨道交通、新能源汽车、集成电路、智能装备等领域标准体系的研究，促进产业链上下游各环节提升创新研发能力，共同参与关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础等国家、行业、企业标准研制，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

## 3. 促进主导产业标准创新

建立标准化工作活跃企业定点联系制度，鼓励骨干企业、在宁国家重点实验室建立科技创新、标准化和产业化同步的工作机制，承担标准化专业机构工作，将更多优势、特色的自主创新成果和关键核心技术转化为国际标准、国家标准和行业标准。依托智能制造大会、软博会、创新周等载体，支持企事业单位组织和参与高水平标准化活动，提升我市在国际标准、国家标准以及重要行业标准、团体标准研制中的参与度。

# （二）优化促进现代服务业发展的标准体系

## 4. 加快生产性服务业创新发展

围绕科创服务、信息技术服务、金融服务、现代物流、现代供应链等为重点的生产性服务业开展标准宣贯、标准研究，满足

高技术服务业对标准和标准化的需求，推动制造业与服务业融合发展。在服务业集聚区、总部经济集聚区，积极推进标准化试点示范，强化标准实施推广应用，提高生产性服务业专业化、社会化、国际化水平，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，以供给提升培育壮大消费新增长点，促进形成服务经济发展新动能。

#### 5. 提升生活性服务业质量和效益

充分发挥服务业行业组织作用，加强健康养老、家政服务、商贸服务等领域标准体系研究，引导企业和团体在服务基础设施、内容提供、质量管理、效益评价、安全保障等方面制定地方标准、团体标准，通过标准化试点示范活动形成可复制可推广的南京经验，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化提升。

#### 6. 支持服务业新业态新模式健康发展

加强对线上线下融合的服务业新业态新模式标准化建设研究，支持行业组织、重点企业主导和参与国家、行业、地方标准研制，通过加强标准供给，更有效发挥数字化创新对实体经济提质增效的带动作用，推动“互联网+”和大数据、平台经济等健康发展。制定和实施高水平的团体标准、企业标准，促进行业规范发展和产品质量、服务水平的提升。

### （三）推进助力农业农村现代化的标准建设

#### 7.保障农产品质量安全

聚焦优质稻米、功能油菜、绿色蔬菜、现代茶、都市花卉、精品虾蟹、特色鱼、金陵鸭等八个农业主导产业链，完善覆盖农产品产地环境、生产过程控制、采收贮藏运输等关键环节的农业标准体系，累计制定实施农业地方标准 200 个以上，促进农业科研成果标准化转化、产业化发展，提升农产品质量安全水平。开展绿色优质农产品和农产品基地标准化建设，突出基地的转型升级、绿色发展、提质增效，体现现代农业技术的先进性、集成性、综合性，发挥好引领农业高质量发展的示范带动作用。

#### 8.推进都市农业标准化

助力深化农业供给侧结构性改革，以标准化推进科技资源优势向发展优势转变，提升都市现代农业质量效益和竞争力，加快实现农业现代化。在南京国家农业高新技术产业示范区、南京国家现代农业产业科技创新示范园区推进标准化示范建设，支持符合条件的农业龙头企业、农民专业合作社、农业产业园区等单位开展农业标准化试点示范，形成经验在全市、向全省推广实施。加强农业生产服务单位标准化建设，推进农业基础设施、农机装备、农业农村公共服务、农技推广服务标准化。

## 9.服务乡村振兴战略

以义务教育、就业服务、基层医疗卫生服务、养老服务、公共法律服务等领域为重点，加快推进农村基本公共服务标准化。加强农村公共设施管护、农村产权流转交易服务、农业社会化服务等领域的标准推广实施。充分发挥我市乡村生态资源，制定和实施具有南京生态特点、文化内涵和乡村特色的农家乐村、休闲农庄、田园综合体等地方标准，打造一批国内一流标准的、具有示范意义的乡村民宿集聚区(民宿村)。大力推进城乡融合发展，在农产品加工、冷链物流、农旅康养服务、农村电商等领域，强化标准集成应用，促进一二三产业深度融合。

### (四) 推动提高社会治理水平的标准实施

## 10.保障基本公共服务

依据国家以及行业领域标准规范，制定实施《南京市基本公共服务标准》，推动基本公共服务资源均衡配置、责任有效落实、质量稳步提高。推动建立行业领域标准体系，加快研究制定一批我市急需短缺的标准规范，强化文化、教育、卫生、托幼、养老、就业、社会救助等民生重点领域标准供给。引导基本公共服务机构加强标准化制度建设，推行服务指南、行为规范、质量承诺、服务记录追溯、服务绩效评价等工作制度，提升标准化服务水平。公开基本公共服务标准，畅通意见建议反馈渠道，方便群众获取

信息、参与标准监督实施、维护自身权益。

### 11. 加强城市治理

加强城市规划、建设、治理、服务等领域标准化建设，构建符合南京实际的标准体系，制定实施一批解决本市市级问题的标准。深化“放管服”改革，完善不见面审批、基层社会治理等标准体系，制定和推广实施政务服务、权力运行、执法监督、绩效评价等标准。积极培育基层社会治理标准化试点示范项目，打造具有南京特色的城市治理新模式。建立健全生活垃圾分类标准体系，制定实施生活垃圾分类指南、定时定点分类投放导则、垃圾分类收集点建设等标准，保障南京垃圾分类工作有序进行。

### 12. 提高生态文明水平

建立以空间布局、生态经济、生态环境、生态文化等四个方面为基本内容的南京市生态文明建设标准体系。推进能效、水效、污染物排放等生态文明建设领域强制性国家标准对标达标工作。推动绿色产品、绿色工厂等标准的实施与符合性评价，加强重点行业、重点企业实施标准情况的调查研究和评估。组织开展节能、循环经济等生态文明建设相关标准化试点示范工作，形成一批标准化支撑生态文明建设的优秀实践案例。完善高淳区生态系统生产总值（GEP）核算标准体系，形成经验适时推广。

### 13. 强化安全应急管理

聚焦重点行业、重点领域、重点环节，建立公共安全隐患排查和应急管理标准体系，制定实施相关标准，优化应急管理能力。在应急管理部门指导下，持续推进安全生产标准化评定和运行管理，督促企业完善和落实安全生产责任和管理制度。

#### （五）促进标准的实施与监督

### 14. 落实企业实施标准的主体责任

充分发挥各类市场主体在标准实施中的作用，把标准作为生产经营、提供服务和控制质量的依据和手段，严格执行标准，提高产品和服务质量和生产经营效益，创建知名品牌。行业组织、科研机构和学术团体以及相关标准化专业组织积极利用自身有利条件，推动标准实施。

### 15. 发挥团体标准积极作用

支持具有法人资质的学会、协会、商会、联合会等社会组织和产业技术联盟等社会团体制定、发布、实施团体标准，成为规范秩序和市场建设的重要规则。支持社会团体积极采用国际标准和国外先进标准制定团体标准。鼓励企业积极采用先进的团体标准。

### 16. 强化企业标准监管

加强对企业自我声明公开产品标准的监督管理，通过每年对

10%以上自我声明平台公开企业标准监督抽查、500家以上未在平台公开标准企业的监督抽查等方式，推动企业依法依规制定、公开高质量企业标准，将负面情况纳入企业质量诚信纪录，形成企业标准监督的“南京模式”。

#### 17. 开展地方标准实施效果评价

加强对地方标准的管理，对市级地方标准探索开展实施效果评估工作，并根据实际工作需要和能力保障情况，逐年扩大开展实施效果评估的标准数量，力争到“十四五”末，实现各部门归口管理的市级地方标准实施效果评估工作全覆盖，为完善标准体系、制修订地方标准提供科学依据。

### （六）促进标准国际化水平提升

#### 18. 支持参与国际标准化活动

以主导产业和新业态为重点，鼓励支持在宁科研机构、高等学校和企业积极承担国际国内标准化技术组织领导职务和秘书处工作，主办国际、全国性标准化活动，主导和参与研制国际标准、国外先进团体标准，提升重点产业国际标准参与度和影响力。

#### 19. 促进标准走出去

围绕有国际影响力的创新名城建设，发挥“一带一路”交汇点重要枢纽城市和国际消费中心城市优势，研究国际和“一带一路”沿线重点国家标准，开展重点产品、服务标准比对分析，推

动智能电网、智能装备、轨道交通等先进装备、优势产品和标准“走出去”。

## 20. 服务自贸区高质量发展

开展自贸区标准化建设的体制机制、政策举措、基础保障等方面的积极探索和先行先试，提高为自贸区企业服务的能力，促进自贸区高质量发展。以自贸区南京片区为试点，合作建设技术性贸易措施预警与应对平台，引导出口企业加快技术升级，突破国际市场技术性贸易壁垒，保障外贸企业合法权益。

### （七）夯实标准化建设发展基础

## 21. 提高标准化理论研究水平

支持科研院校、标准化服务机构、社会组织、行业龙头企业开展标准化理论研究、标准化解方案研究、标准发展战略研究。支持开展新形势下城市标准化的内涵定位、作用目标、方法手段、效益评价等研究，夯实城市标准化发展的理论基础，有针对性、有侧重地设计标准化解方案，解决经济社会发展中的痛点和难点。

## 22. 扩大标准化人才供给

发挥本市高等教育资源优势，试点建立“学科+标准化”的学历教育模式，为企业培养、输送一批懂技术、懂标准、能实现知识产权标准化的复合型人才。鼓励行业龙头企业、标准化服务

机构、标准技术创新基地等单位，开展标准化人员的系统性培训，鼓励各行业将标准化专业教育、人才培养经历等作为从事本行业标准化工作的激励性条件，全面提高我市标准化人员的数量和质量。

### 23. 优化标准化服务生态

加快与国际和“一带一路”相关标准化机构对接与合作，扩充虚拟馆藏渠道，扩大南京市标准信息服务平台的影响力，满足企业和社会各界标准信息需求。支持在宁专业标准化技术委员会秘书处单位、标准创新基地、标准化专业研究机构、咨询服务机构提供标准化服务。鼓励各类开展标准化服务的机构加强交流与合作，共同维护标准化服务良好的市场秩序。

### 24. 开展区域标准化协作

主动参与长三角、南京都市圈、宁镇扬等区域标准化合作，积极主导区域一体化标准体系建设，在产业发展、基本公共服务、旅游交通服务等领域，组织开展区域统一标准研制，加快推进标准互认。鼓励各类市场主体积极参与区域团体的标准化工作，促进区域产业协同。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

完善统一管理、分工负责的标准化工作机制，发挥市标准化

工作联席会议的组织领导作用，统筹协调全市标准化工作。联席会议办公室全面履行牵头、协调和监督职责，落实工作责任，强化督查考核。各成员单位根据职责分工，结合本部门实际，密切配合协作，制定具体工作计划和配套措施，确保工作任务完成。

## （二）完善政策引导

运用各种媒体加强标准化宣传，营造全社会学标准、懂标准、用标准的良好氛围。充分发挥公共财政导向作用，落实市委 1 号文件政策，推动各区设立和实施标准化政策，对先进标准和对经济社会发展产生重大影响的标准化项目予以支持。强化标准化工作经费的使用和审计监督。

## （三）促进平台建设

打造标准化智慧平台，吸纳专家、学者、企业标准化工作者成为政府推进标准化战略的参谋助手，产业科技创新的重要集成力量。利用数字化、网络化、智能化手段，建立开放、共享的国际国内先进标准库、标准化信息公共服务平台，为企业和经济社会发展服务。